

MODULE 4:

Elaboration de l'ébauche de cartographie

L'élaboration de l'ébauche de cartographie et l'identification de tous ses éléments sont essentiels pour une collecte et une consolidation efficaces et ciblées des données.

OBJECTIF DU MODULE

Confirmer le périmètre final de l'analyse et élaborer une première ébauche qualitative de la cartographie des financements, afin d'alimenter les consultations et préciser les besoins en matière de collecte de données.

Sur la base de la définition du périmètre initial (Module 1), l'identification et consultation des acteurs (Module 2) et de la réflexion sur la typologie (Module 3), l'équipe de projet devrait disposer d'un cadre d'analyse bien défini et accepté.

Lors de cette étape, l'équipe rassemblera tous les éléments et développera une première représentation graphique qualitative de la cartographie. Elle permettra de confirmer le cadre d'analyse avec le porteur de projet, notamment sur les dimensions et les catégories à utiliser.

QUESTIONS CLÉS

4.1 Quelles sont les dimensions des flux qui doivent être cartographiées ?

4.2 Comment identifier et décrire les principaux acteurs ?

4.3 Quels sont les liens entre les flux ?

4.4 Sous quel format présenter les résultats ?

MODÈLES

 Télécharger le **Modèle 4 - Cadre de dépenses et d'investissement**

 Télécharger le **Modèle 5 - Cartographie des flux fiscaux et non fiscaux**

 Télécharger le **Modèle 6 - Profiles des principales parties prenantes**

4.1 Quelles sont les dimensions des flux à cartographier ?

Après avoir identifié les types de financement à inclure, ainsi que les parties prenantes et les instruments, l'équipe doit clarifier la manière de structurer les informations pour le résultat final. Cela doit être fait avant de collecter des données, car la définition du périmètre permet de confirmer les informations nécessaires pour le classement cohérent des acteurs et des flux financiers.

Différents cadres peuvent être utilisés pour cartographier les flux financiers. Toutefois, la complexité du cadre dépend des objectifs de l'analyse (voir le Module 1 sur les liens entre objectifs et résultats).

Le Schéma 9 illustre le cycle de vie des financements généralement cartographiés dans les exercices de cartographie des financements climat. Il met en évidence les acteurs qui font transiter les financements, les instruments utilisés pour attribuer l'argent et les activités réalisées avec cet argent. L'équipe du projet doit convenir des rubriques horizontales à inclure et de l'ensemble des catégories verticales. Ces catégories vont ensuite être utilisées lors du traitement des données



▲
Schéma 9 : Vue d'ensemble conceptuelle du cycle de vie des financements de l'action climatique.
 Source : Ampri et al. 2014

Question de cartographie	Dimension horizontale	Dimension verticale
D'où viennent les financements ?	Sources et intermédiaires	Du côté public, cela peut inclure des catégories telles que : gouvernement central ; administrations locales ; organismes publics ; fonds fiduciaires publics ; entreprises publiques ; institutions financières publiques ; et acteur publics internationaux, notamment autres gouvernements, institutions financières internationales et fonds internationaux. Du côté privé, cela peut comprendre des investisseurs institutionnels, y compris des institutions financières commerciales, des fonds (d'impact), des producteurs, y compris des entreprises et des exploitations familiales, des développeurs de projets, des fournisseurs de services, des commerçants et des philanthropes.
Quels instruments financiers sont utilisés ?	Instruments	Les catégories suivantes peuvent être utilisées : dépenses budgétaires ; subventions ; financement par bilan ; prêts (concessionnels et commerciaux) ; fonds propres. À d'autres fins, il pourrait également être intéressant de cartographier les instruments suivants : obligations ; garanties ; recettes publiques, y compris les instruments fiscaux et les instruments non fiscaux tels que les prélèvements, les redevances, les droits ; subventions publiques en général, y compris les outils de politique fiscale (recettes/dépenses budgétaires), subventions, etc.
Où vont les financements ?	Canaux de décaissement et bénéficiaires	La plupart des exercices cartographiques ne fournissent pas de détails sur les bénéficiaires finaux des financements, faute de données détaillées disponibles. La plupart des exercices s'arrêtent à l'entité d'exécution ou de mise en œuvre, en cartographiant des catégories telles que : gouvernement central/ministères d'exécution ; administrations locales ; organismes publics ; entreprises publiques et partenariats public-privé ; syndicats/associations et fonds industriels ; ONG ; partenaires internationaux ; entreprises privées ; universités et centres de recherche ; autres acteurs de la société civile. Il convient toutefois de noter que le destinataire n'est pas forcément le bénéficiaire de l'investissement. Par exemple les dépenses d'assistance technique : le destinataire du financement pourrait être une ONG qui utilise ce capital pour dispenser une formation aux petits exploitants agricoles, les bénéficiaires.
Quelles sont les activités financées ?	Activités et secteurs	La typologie des activités de financement liées à l'utilisation des terres développée dans le Module 3 fournit le cadre permettant de catégoriser les activités financées. Ces activités peuvent être regroupées en secteurs ou domaines politiques. Par exemple, la cartographie des financements liés à l'utilisation des terres en Côte d'Ivoire a cartographié les activités correspondant aux différents piliers stratégiques de la Stratégie Nationale REDD+. Le cartographie climat de l'Indonésie a cartographié les investissements directs et indirects dans la lutte contre le changement climatique, ainsi qu'une ventilation par secteur.

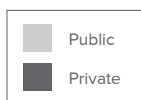
▲
Tableau 7 : Dimensions types d'une cartographie des financements

Modèle 4: Cadre des dépenses et investissements



Modèle 4 - Cadre des dépenses et investissements

Sources/ intermédiaires	Instruments	Canaux de décaissement	Usages
Recettes du gouvernement	Dépenses budgétaires	Ministères techniques	Adaptation
Trésor public	Subventions	Fonds nationaux	Atténuation
Bailleur bilatéral	Prêts concessionnels	Administrations locales	Intensification agricole
Bi-/Multilateral/ Regional DFI	Prêts à taux de marché	Agences publics	Gestion durable des forêts
Fond/organisme multilatéral	Fonds propres	Entreprises publiques/ banques	Boisement/ reboisement
Institutions financières		Fonds/ associations industrielles	Énergie durable
Investisseurs en capital		ONG, partenaires internationaux et privés	Exploitation minière durable
Investisseurs institutionnels			Mesures habilitantes
Sociétés, producteurs, commerçants			Aménagement du territoire
			Sécurisation foncière
			Planification verte
			MRV, traçabilité
			Recherche et développement
			Renforcement des capacités



Le Modèle 4 présente les typologies possibles que les utilisateurs peuvent utiliser pour se mettre d'accord sur les dimensions du cadre cartographique des financements et pour élaborer les listes de parties prenantes, d'instruments, d'activités, de secteurs, etc. Cela permet aux utilisateurs de préparer une première vue qualitative de l'étendue potentielle des principaux flux et attributs à cartographier. Ce modèle est une vue relativement simpliste et linéaire des dépenses et des investissements.

Si l'équipe souhaite cartographier les recettes publiques, en amont ou au lieu des dépenses et des investissements, un autre cadrage peut être requis – voir le Modèle 5. Les instruments de recettes budgétaires du gouvernement, qui rassemblent les fonds auprès de secteurs liés à l'utilisation des terres, sont collectés par des organismes gouvernementaux locaux ou centraux. La cartographie des recettes publiques peut permettre d'identifier des opportunités d'ajustement des instruments fiscaux afin d'atteindre les objectifs d'utilisation durable des terres.

Modèle 5: Cartographie des flux fiscaux et non fiscaux (adapté de Mafira et Sutiyono, 2015)



Modèle 5 - Cartographie des flux fiscaux et non fiscaux (adapté de Mafira et Sutiyono, 2015)

Secteur	Instruments de recettes	Percepteur	Budget
Agriculture	Recettes fiscales	Bureau de l'administration régionale	Budget régional
Exploitation minière	Impôt régional	Centre des impôts du gouvernement central	Budget central
Géothermie	Impôt sur le revenu	Ministères du gouvernement central	
Allocation des terres	TVA		
Forêt	Impôt foncier/immobilier		
Pétrole et gaz	Droit d'exportation		
	Recettes non-fiscales		
	Forêt		
	Agriculture		
	Ressources		
	Foncier		

4.2 Comment identifier et décrire les principaux acteurs ?

Après avoir identifié les dimensions verticales et horizontales qui seront prises en compte dans la cartographie des financements liés à l'utilisation des terres, l'équipe du projet pourra lister les acteurs les plus importants qui devront être inclus dans l'analyse. Voir le Module 1.3.

Les informations qualitatives et semi-quantitatives caractérisant le rôle des différentes acteurs/institutions clés et les relations entre eux ou avec d'autres peuvent être très utiles à ce stade, notamment pour le premier exercice de cartographie des financements liés à l'utilisation des terres. Ces informations peuvent aider à juger de l'importance relative des différentes acteurs et à visualiser leurs relations mutuelles.

Les porteurs de projet, les membres du comité de pilotage et les principales parties prenantes de l'étude, qui connaissent bien le secteur de l'utilisation des terres dans la région concernée, peuvent aider à identifier les acteurs importants. Ils peuvent également fournir des informations contextuelles importantes sur chacun, notamment le rôle joué dans le financement de l'utilisation des terres, la source de financement, etc. Ces informations qualitatives peuvent aider à affiner le cadre cartographique et, ensuite, à analyser et interpréter les données reçues concernant ces acteurs (Module 7). Le Modèle 6 propose une approche pour collecter les informations importantes sur les principaux acteurs de la cartographie.

Modèle 6 : Profils des principales parties prenantes



Modèle 6 - Profils des principales parties prenantes

Nom de l'entité :	[Indiquez le nom]
Type de structure	[Ministère, département, organisme, fonds. etc.]
Budget annuel	[En moyenne]
Mandat	[Base légale]
Ressources	[Source des fonds]
Utilisation des fonds	[Comment sont dépensées les fonds]
Commentaires	[Autre observation relative au rôle de l'organisation qui pourrait aider à comprendre le flux des fonds]

4.3 Quels sont les liens entre les flux financiers ?

Ensuite, il est important de comprendre les éventuelles relations financières entre les acteurs et les catégories, puis de commencer à évaluer et illustrer qualitativement ces relations. À ce stade, vous n'avez pas besoin d'essayer de quantifier ou d'illustrer le volume des financements.

Les questions suivantes peuvent appuyer cette démarche :

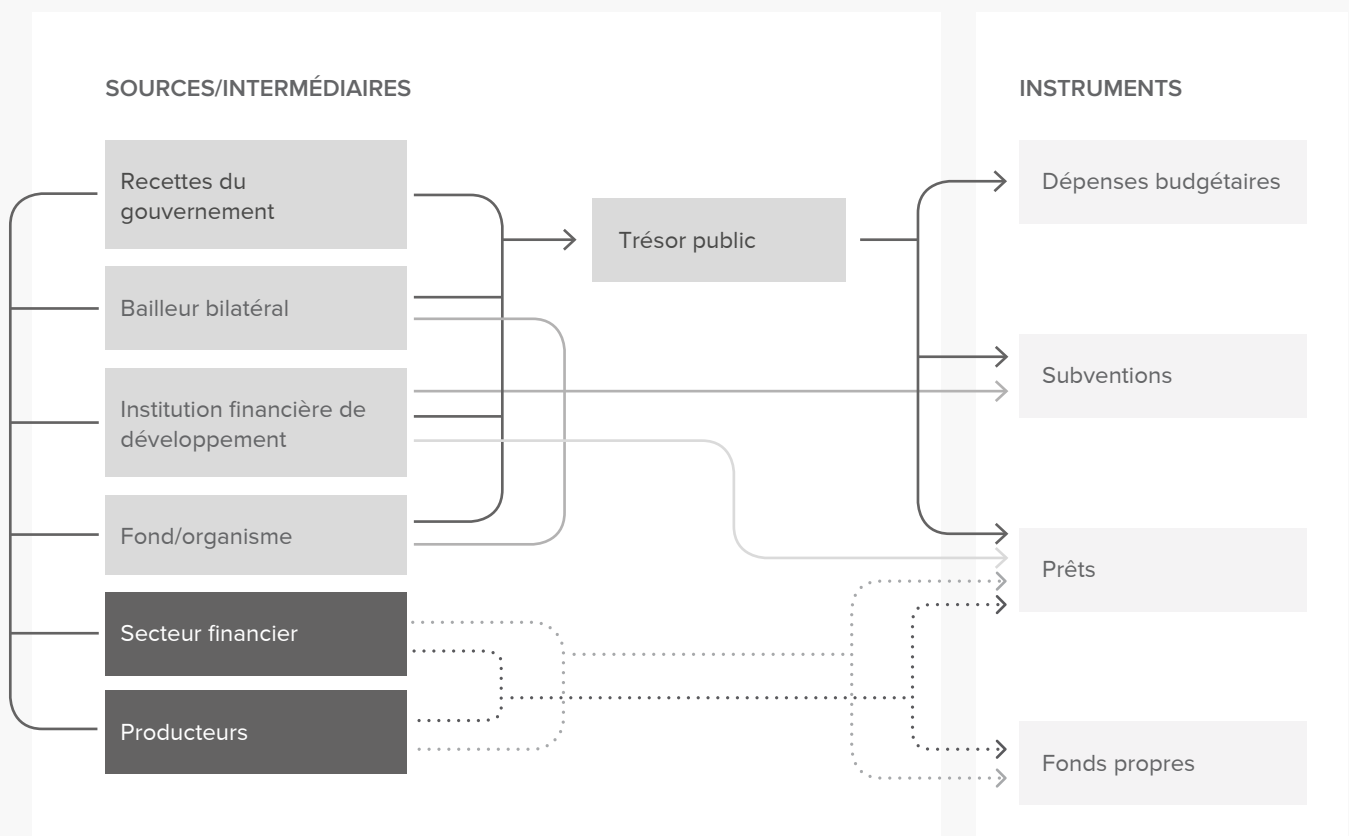
- ▶ Comment les différentes institutions lèvent-elles leur capital ? Quelles sont leurs sources de financement ?
- ▶ Quels instruments financiers utilisent-elles pour lever/décaisser des fonds ?
- ▶ Sont-elles considérées comme des exécutants/intermédiaires, ou comme un organisme de mise en oeuvre/un canal de décaissement ?
- ▶ Dans quels secteurs sont-elles actives ?

Les sources d'information qui aideront à expliquer le flux des fonds sont notamment les suivantes : lois de finances/budgétaires ; documents sur les processus budgétaires et la nomenclature ; rapports annuels des organismes publics, entreprises et fonds ; rapports d'audit publics ; rapports d'évaluation.

Schéma 10 : Relations/flux dans un cadre type de cartographie des dépenses et des investissements liés au climat



Le Schéma 10 permettra aux parties prenantes d'échanger sur les catégories importantes, les parties prenantes, les flux financiers ou les instruments financiers susceptibles de faire défaut, ou sur les éléments de moindre importance à reporter. Une ébauche de cartographie qualitative peut être très utile pour la collecte de données. Pendant la collecte et l'analyse de données, certaines catégories ou acteurs peuvent se révéler plus ou moins importants, et conduire à des ajustements.



4.4 Sous quel format présenter les résultats ?

La détermination à ce stade du format souhaité des résultats peut aider à cibler les ressources importantes lors de la collecte et de l'analyse de données. La décision concernant le mode de diffusion (rapport, synthèse, affiche, e-mail, blog et vidéo) et les représentations graphiques (types de diagrammes, infographies et formatage) dépendent du ou des publics ciblés (décideurs nationaux ou locaux, partenaires de développement internationaux, société civile ou équipe interne).

Les questions préparatoires sont :

- ▶ Quel type de décisions les publics ciblés sont-ils censés prendre ?
- ▶ Que savent-ils sur le sujet ? De quelles informations disposent-ils déjà ?
- ▶ Combien de temps ont-ils pour gérer l'information ? Quel format les aidera à le faire plus efficacement ?
- ▶ Quelles informations supplémentaires les graphiques peuvent-ils fournir ?

La plupart des résultats d'analyse des financements liés à l'utilisation des terres prennent la forme d'un rapport détaillé. Les analyses agrégées sont souvent présentées sous forme de tableau ou via un diagramme de Sankey. Pour des raisons de confidentialité et de protection des données, seules les données agrégées sont généralement partagées. Toutefois, un diagramme de Sankey peut ne pas refléter l'ensemble des détails ou des résultats spécifiques, c'est pour cela qu'il peut être constructif de visualiser les résultats clés sous d'autres formats (voir le Module 7 sur les types de représentation graphique).